



Рейтинг государственного управления лесами в регионах Российской Федерации

Николай Шматков,

координатор проектов по лесной политике





Реализация регионами полномочий по управлению лесами

Согласно новому Лесному кодексу (2006 г.), основные полномочия по управлению лесами переданы в ведение субъектов РФ. Администрации регионов получили широкие полномочия в сфере использования лесов, их охраны, защиты и воспроизводства.

Эффективность реализации функций по управлению лесами во многом определяется:

- политической волей руководства регионов, приоритетностью вопросов лесного сектора в «повестке дня» регионов;
- эффективностью законодательства, разрабатываемого на федеральном уровне;
- эффективностью законодательства, разрабатываемого на региональном уровне;
- эффективностью правоприменения на региональном уровне;
- эффективностью использования имеющихся финансовых ресурсов.





Качество управления лесами с точки зрения обеспечения устойчивости

Обеспечивается ли устойчивость управления лесами:

- Лесные ресурсы восполняются полностью?
- Обеспечивается ли поддержание качества лесных ресурсов и их доступность?
- Обеспечивается ли выполнение лесами социальных функций?
- Обеспечивается ли выполнение лесами экологических функций в краткосрочной и долгосрочной перспективе?
- Отвечает ли управление лесами интересам общества?
- Эффективно ли расходуются ограниченные средства на решение этих задач?





Опыт оценки управления лесами

- Критерии и индикаторы устойчивого управления лесами (утверждены Федеральным агентством лесного хозяйства, Приказ от 5 февраля 1998 г. №21)
- Оценка деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в области лесных отношений (Федеральное агентство лесного хозяйства, 2007 г.)

<http://www.rosleshoz.gov.ru/media/appearance/19>

- WWF International: рейтинг лесопромышленных компаний в 19 европейских государствах в 2000 г.

http://assets.panda.org/downloads/Report_Jan2000.doc

- Экорейтинг лесопромышленных компаний (WWF России / Эксперт РА, 2002-2005)

http://www.wwf.ru/about/what_we_do/forests/aeol/ratings/





Задачи рейтинга:

- Привлечь внимание органов власти и общественности, как на федеральном, так и региональном уровне, к проблемам лесного сектора и охраны природы, к необходимости обеспечения устойчивого лесопользования.
- Определить «болевые точки» / проблемы лесного сектора на региональном уровне для того, чтобы затем определить возможные пути их решения;
- Стимулировать как федеральные, так и региональные структуры решать проблемы, стоящие перед лесным сектором.





Ценность рейтинга для регионов:

- Повышение имиджа региона;
- Повышение инвестиционной привлекательности, как лесной отрасли, так и региона в целом;
- Привлечение внимания «центра» к проблемам лесного сектора в регионах;
- Повышение престижа работников леса.





Ценность рейтинга для федеральных органов власти:

- Независимая оценка деятельности региональных органов власти с учетом мнений заинтересованных сторон;
- Сравнение результатов рейтинга с результатами оценки, проводимой Рослесхозом в 2007 г.
- Возможность использования подходов для дальнейшей оценки деятельности регионов в сфере устойчивого лесоправления.





Критерии оценки

- Развитие инструментов региональной политики по устойчивому управлению лесами:
 - кадровая обеспеченность и финансирование лесоправления;
 - вовлечение общественности и информационная открытость;
 - правоприменение в лесном секторе.
- Поддержание экологических функций лесов;
- Экономическая эффективность лесного хозяйства;
- Поддержание социальных функций лесов:
 - развитие лесного бизнеса,
 - учет интересов местного населения по доступу к жизненно важным ресурсам (дрова, пищевые и др. ресурсы леса).





Как будет проводиться рейтинг:

- разработка критериев рейтинга на основе взаимодействия общественных, научно-исследовательских и образовательных организаций, бизнеса, органов власти;
- разработка методики рейтинга;
- проведение рейтинга профессиональным рейтинговым агентством в пилотных регионах;
- обсуждение результатов и совершенствование методики рейтинга, проведение рейтинга во всех субъектах РФ;
- широкое освещение результатов рейтинга;
- повторное проведение рейтинга через год.





Основные требования к критериям / задачи рабочей группы

- Критерии должны помочь выявить «болевы́е точки» лесного сектора на региональном уровне;
- Критерии должны отражать реальную ситуацию в регионах в области управления лесами;
- Критерии должны обеспечить сопоставимость результатов в регионах;
- Критерии должны быть измеряемыми на основе имеющейся в открытом доступе информации.





www.wwf.ru

nshmatkov@wwf.ru

